

Teze za Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi

Naziv propisa: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi

Materija koja se namjerava obuhvatiti Zakonom:

- I) Postupak provjere
- II) Funkcionalna reorganizacija i specijalizacija poslova Porezne uprave
- III) Posebni uvjeti za raspored na radna mjesta ravnatelja i zamjenika Porezne uprave
- IV) Dodjeljivanje posebnog statusa poreznom obvezniku u svrhu promicanja dobrovoljnog ispunjenja poreznih obveza
- V) Prekršajni postupak

Obrazloženje:

I. Kako su na određenim područjima uočena preklapanja odredaba Zakona o Poreznoj upravi s odredbama drugih zakona, primjerice s Zakonom o državnim službenicima, Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika te su se u primjeni Zakona pojavili određeni problemi, ovim izmjenama i dopunama nastoje se isti otkloniti.

Zakonom je propisan postupak provjere koji provode službenici Porezne uprave radi utvrđivanja određene činjenice bitne za oporezivanja. Navedeni postupak obavljaju službenici u ispostavama Porezne uprave. Predlaže se dodatno pojašnjenje u kojim se slučajevima provodi postupak provjere, kao što je npr. prvi posjet poreznom obvezniku, provjera adrese prebivališta/sjedišta, izdaje li porezni obveznik račun i dr.

II. U cilju provođenja funkcionalne reorganizacije Porezne uprave i specijalizacije poslova, predlaže se da se poslovi provođenja postupka naplate i ovrhe radi naplate poreza, doprinosa i drugih javnih davanja, provođenje ovrhe radi naplate proračunskih prihoda koje su u postupku financijskog nadzora utvrdile ustrojstvene jedinice Ministarstva financija i praćenje naplate, isključivo obavljaju u ustrojstvenim jedinicama Područnih ureda. Također, predlaže se da se Ured za velike porezne obveznike ustroji kao poseban područni ured nadležan za velike porezne obveznike na području Republike Hrvatske.

III. Predlaže se Zakonom propisati posebne uvjete koje ravnatelj Porezne uprave mora ispunjavati da bi bio imenovan na dužnosničko radno mjesto ravnatelja Porezne uprave (deset godina radnog iskustva na rukovodećem položaju).

Također, propisuje se da zamjenik ravnatelja uz opće uvjete koje mora ispunjavati mora ispunjavati i poseban uvjet i to osam godina radnog iskustva na rukovodećem položaju, da bi

se mogao rasporediti na radno mjesto zamjenika ravnatelja.

IV. Predlaže se da Porezna uprava može poreznom obvezniku odobriti poseban status u sklopu programa promicanja dobrovoljnog ispunjavanja poreznih obveza i smanjenja administrativnog opterećenja poreznog nadzora te se propisuju uvjeti koje moraju ispunjavati porezni obveznici kako bi im se odobrio poseban status.

Porezni obveznici mogu steći poseban status ako su im za zadnje tri godine izdana revizorska mišljenja bez rezerve, ako imaju uspostavljen sustav unutarnje kontrole, ako će se obvezati da će obavještavati Poreznu upravu o svim poslovnim odlukama iz kojih bi mogli proizlaziti porezni rizici, ako članovi uprave u zadnje tri godine nisu pravomoćno osuđeni zbog kaznenog djela te ako se iz podataka kojima raspolaže Porezna uprava može očekivati da će porezni obveznik ispunjavati porezne obveze iz posebnog statusa

Horizontalno praćenje poreznih obveznika je jedan od načina obrade poreznih rizika, odnosno sustav kontrole kvalitete sa naglaskom na unaprijed predviđenim potencijalnim poreznim rizicima kojim se potiče dragovoljno ispunjavanje poreznih obveza.

Cilj horizontalnog praćenja je neutralizirati negativne efekte kako sa strane Porezne uprave tako i sa strane poreznog obveznika te se na taj način između Porezne uprave i poreznog obveznika uspostavlja uzajamno povjerenje i transparentnost što značajno utječe na ekonomičnost, a porezni rizici rješavaju se bez vođenja dugih i skupih postupaka poreznog nadzora.

V. Dorađuje se odredba Zakona o Poreznoj upravi koja se odnosi na prekršajni postupak koji vodi Porezna uprava.

Ovim Prijedlogom zakona, predlaže se članak 76. Zakona o Poreznoj upravi izmijeniti na način da se propisuje da prekršajni postupak Porezna uprava ne pokreće, nego vodi zbog prekršaja određenih poreznim propisima i propisima o doprinosima, za prekršaje propisane Zakonom o Poreznoj upravi i za sve prekršaje za koje je provedba prekršajnog postupka posebnim zakonom stavljena u nadležnost Porezne uprave.